



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Eidgenössisches Departement des Innern EDI
Bundesamt für Gesundheit BAG
Direktionsbereich Gesundheitspolitik

Grandes lignes de l'avant-projet de loi sur la prévention

16 septembre 2008





Mandat confié au Département fédéral de l'intérieur

Etudier les **conditions** de fonds et la **faisabilité** sur le plan politique d'une nouvelle loi sur la prévention et la promotion de la santé :

- septembre 2005** Mise en place de la **Commission spécialisée « Prévention + Promotion de la santé »**
(CS PPS2010) par le DFI
- février 2006** « **Vision et thèses sur l'avenir de la prévention et de la promotion de la santé en Suisse** » de la
CS PPS2010
- juin 2006** Rapport « **Avenir de la prévention et de la promotion de la santé en Suisse** » de la CS PPS2010
- septembre 2007** Rapport « **Prévention et promotion de la santé en Suisse** » du Conseil fédéral
- 28 sept. 2007** **Le Conseil fédéral charge** le DFI de créer de nouvelles bases légales visant à renforcer la prévention et la promotion de la santé



Rapport de la Commission spécialisée PPS2010

Conditions pour **renforcer la prévention et la promotion de la santé**

- Améliorer la **reconnaissance** du thème **au niveau politique**
- Adopter des **principes communs** et axer les démarches sur des **objectifs sanitaires**
- Définir les **attributions** et les **compétences**
- Régler les **principes de financement**
- Créer les **bases juridiques** essentielles à la mise en œuvre

Recommandations complémentaires

- Prendre pleinement la mesure de la **responsabilité de l'Etat en matière de promotion d'un environnement, d'un cadre de vie et de travail sains**
- Tenir compte du **principe de subsidiarité** au niveau de la mise en œuvre et de la prise des mesures (pluralité des acteurs)
- Créer une nouvelle **institution nationale compétente pour la prévention des maladies et la promotion de la santé**
- **Examiner** systématiquement **les actes légaux** publiés dans d'autres domaines pour connaître **leurs répercussions sur la santé**



Rapport OCDE/OMS sur le système de santé CH

Promouvoir l'équilibre entre **prévention et médecine curative** :

- en **assurant la coordination des politiques** par une **loi-cadre** sur la prévention et la promotion de la santé ;
- en **se concentrant sur les thèmes** particulièrement significatifs pour la santé publique et sur ceux ayant été délaissés jusqu'à aujourd'hui ;
- en promouvant des **politiques de prévention multisectorielles** et cohérentes ;
- en encourageant des **mesures de prévention efficaces du point de vue économique** ;
- en **incitant** les différents acteurs **à investir** dans la prévention et la promotion de la santé ;
- en multipliant les **programmes de dépistage du cancer**.



Points clés du mandat législatif du Conseil fédéral

- **Création d'une base légale** pour les mesures de la Confédération en matière de **prévention des maladies non transmissibles et des troubles psychiques**
- **Coordination** des activités de prévention menées par la Confédération, les cantons et les acteurs privés par le biais **d'objectifs nationaux de prévention et de promotion de la santé**
- **Coordination** des activités de prévention des services fédéraux par le biais d'une **stratégie de prévention et de promotion de la santé du Conseil fédéral**
- **Simplification** et remaniement des **structures de prévention** dans les domaines de la prévention des maladies et de la promotion de la santé



Caractère de la loi

- **Pas** de définition **des points forts du contenu** ni des **mesures structurelles spécifiques de prévention**
- Définition du **cadre légal** pour tous les acteurs qui œuvreront à la promotion de la prévention et de la santé : **attributions** et **compétences**, **financement**, **instruments de pilotage**
- **L'objet** de la loi englobe la **prévention** et la **détection précoce** des **maladies** ainsi que la **promotion de la santé**
- **Base légale pour la coordination** des mesures avec les activités dans le domaine de la **prévention des accidents** et de **la protection de la santé au travail**
- **L'organisation** du futur **Institut pour la prévention et la promotion de la santé** est réglée dans **une loi d'organisation à part**



Base constitutionnelle et objet

Constitution fédérale

Art. 118 Protection de la santé

¹ ...

² **Elle légifère** sur:

- a. l'utilisation des denrées alimentaires ainsi que des agents thérapeutiques, des stupéfiants, des organismes, des produits chimiques et des objets qui peuvent présenter un danger pour la santé;
- b. la **lutte contre les maladies transmissibles**, les maladies **très répandues** et les maladies **particulièrement dangereuses** de l'être humain et des animaux;
- c. la protection contre les rayons ionisants.

Avant-projet Loi sur la prévention

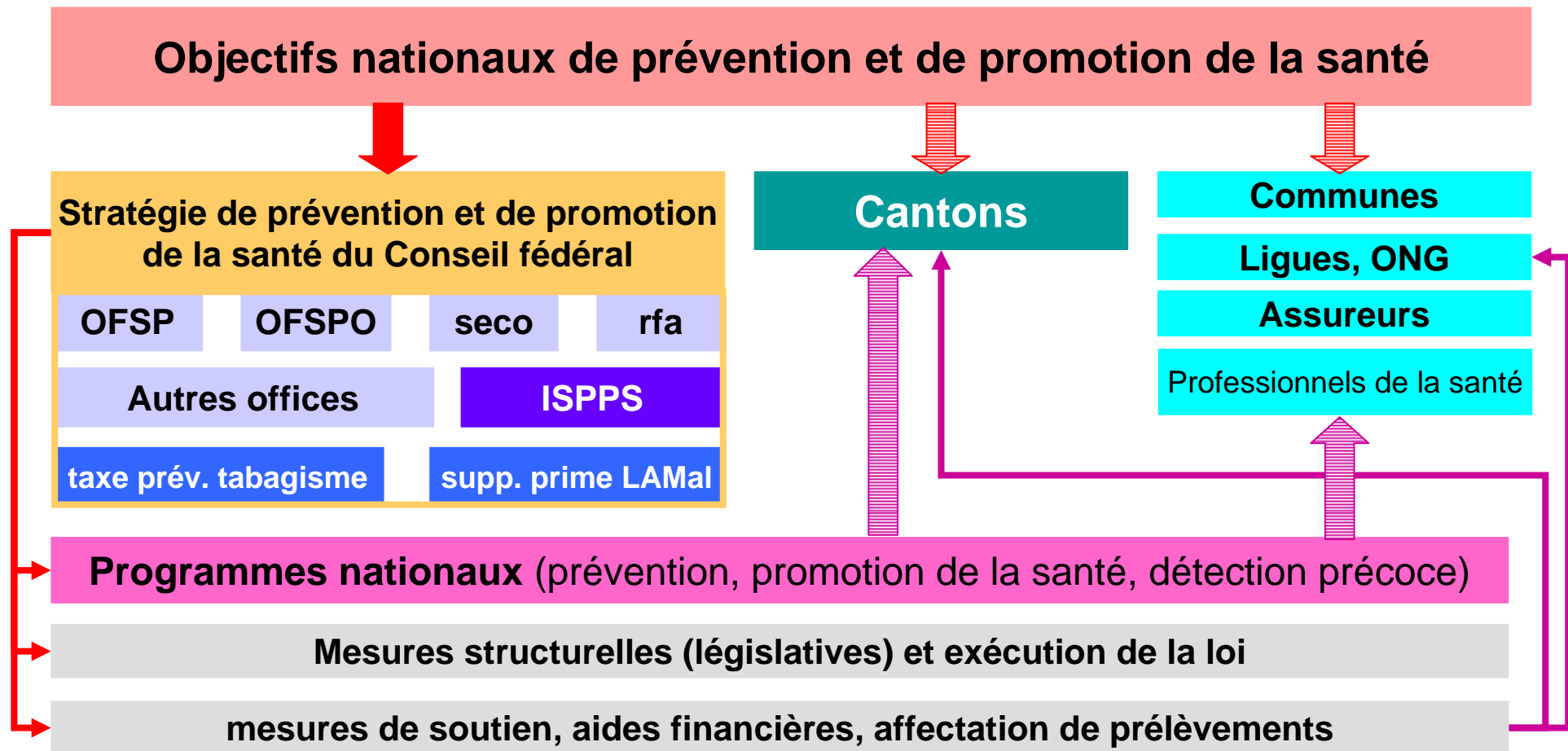
Art. 1 Objet

¹ La présente loi règle des **mesures de prévention et de promotion de la santé visant la prévention et la détection précoce des maladies** physiques et psychiques humaines qui sont **transmissibles, très répandues ou particulièrement dangereuses**.

² **Les dispositions spécifiques d'autres lois fédérales sont réservées.**



Aperçu des instruments de pilotage





Répartition des tâches fédérales et cantonales

- l'**exécution des mesures** relève de la **compétence des cantons**
- la **Confédération** ne s'occupe que des **domaines où il est judicieux et nécessaire d'avoir une démarche nationale et concertée**

Cantons/Communes

- **Exécution des mesures de prévention et de promotion de la santé**
- **Mise en place des structures**
 - délégué à la prévention et la promotion de la santé
 - offres de conseil et de soutien
 - services de santé scolaire
 - éducation à la santé (école)
 - registres cantonaux des diagnostics
- Exécution des **mesures prévues à l'art. 26 LAMal** sous forme de **programmes**
- **Collaboration au sein des cantons et entre eux**

Confédération: institut + offices

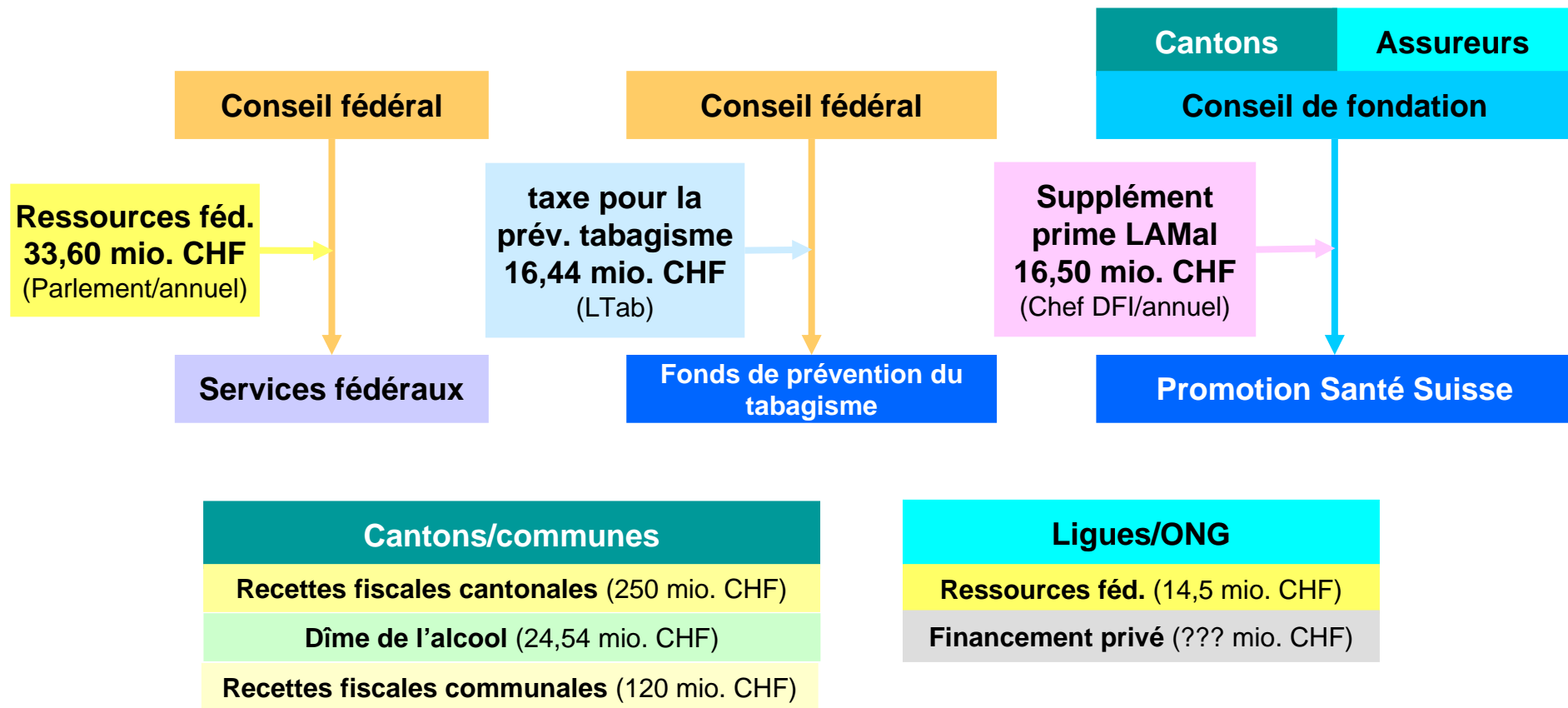
- **Législation** (prévention structurelle)
- **Programmes nationaux de prévention, de promotion de la santé et de détection précoce**
- **Campagnes et recommandations**
- **Mesures de soutien** en faveur des tiers
- **Encouragement** de la **recherche** et l'**innovation**
- Soutien de la **formation**
- **Collaboration internationale**

Confédération: OFS/Obsan

- **Statistiques** sanitaires
- **Rapports** sur la santé



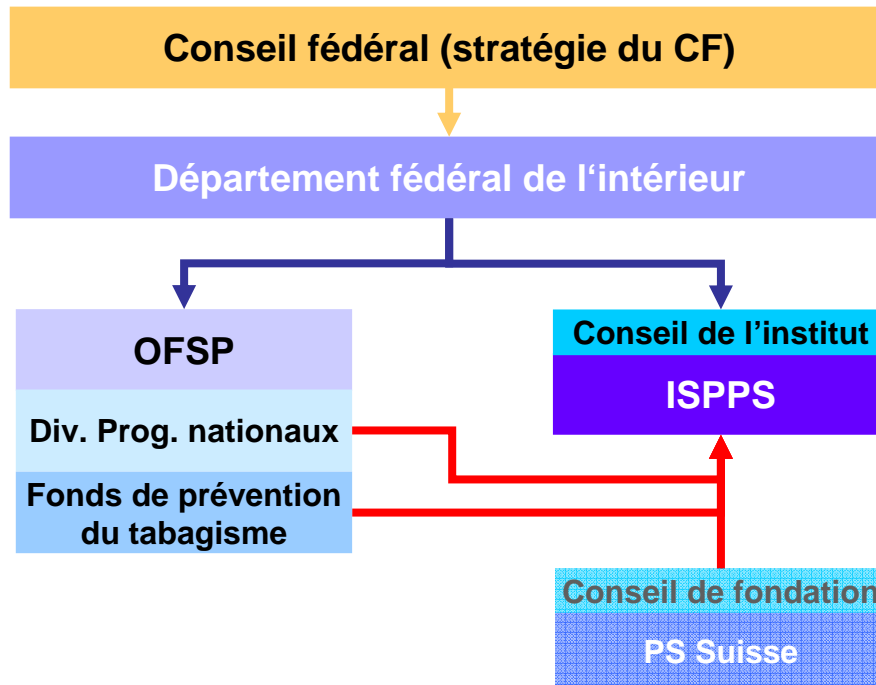
Organisation et pilotage - état actuel



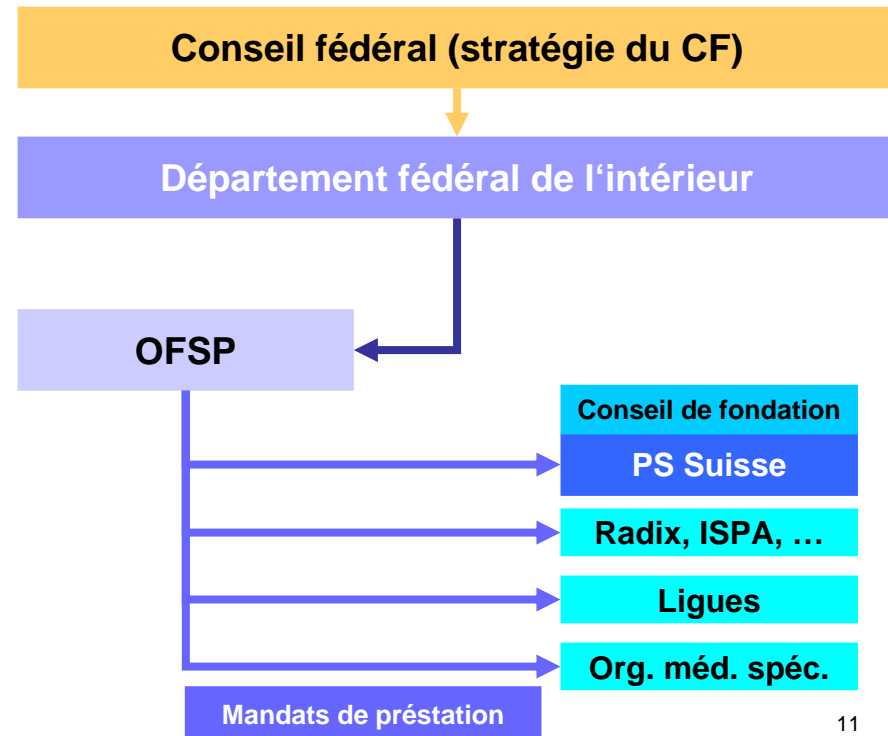


Nouvelle organisation au niveau Confédération

Fondation d'un **Institut suisse pour la prévention et la promotion de la santé** (ISPPS, établissement de droit public de la Confédération)



Alternative rejetée: délégalation des mesures de soutien à des institutions privées en maintenant la concurrence entre les fournisseurs





Répartition des tâches entre l'OFSP et l'institut

OFSP et autres offices fédéraux

- **Législation**
- Formulation **des objectifs nationaux** pour la prévention et la promotion de la santé
- Formulation de la **stratégie du Conseil fédéral**
- **Octroi des aides financières** pour les ligues de santé et les organisations faïtières

Institut suisse pour la prévention et la promotion de la santé

- **Mesures de soutien** en faveur des cantons, des organisations privées et des offices fédéraux (Art. 10 et 12 LPrév)
- Conception, mise en œuvre et évaluation des **programmes nationaux de prévention, de promotion de la santé et de détection précoce** (Art. 6 et 26 LPrév)
- **Affectation des contributions** perçues sur les prélèvements pour la prévention (Taxe pour la prévention du tabagisme et supplément de prime LAMal; Art. 14 - 16 LPrév)



Organisation et pilotage de l'institut

- **Conseil de l'institut:** neuf membres qualifiés (sans représentant de la confédération), élection par le Conseil fédéral, récusation en présence de conflit d'intérêt, instance de direction suprême avec le mandat de réaliser les objectifs stratégiques du Conseil fédéral
- **Direction:** élection par le conseil de l'institut, approbation de l'élection du directeur par le Conseil fédéral, gestion des affaires de l'institut
- **Organe de révision:** élection par le Conseil fédéral
- **Droit du personnel:** Loi fédéral sur le personnel (LPers)
- **Objectifs stratégiques:** fixation par le Conseil fédéral tous les quatre ans (dans le cadre de la stratégie de prévention et de promotion de la santé du Conseil fédéral), audition préalable du conseil de l'institut
- **Surveillance:** Conseil fédéral
- **Instruments de surveillance:** élection du conseil de l'institut, approbation de l'élection du directeur, élection de l'organe de révision, approbation du rapport annuel et des comptes annuels, évaluation annuelle de la réalisation des objectifs stratégiques

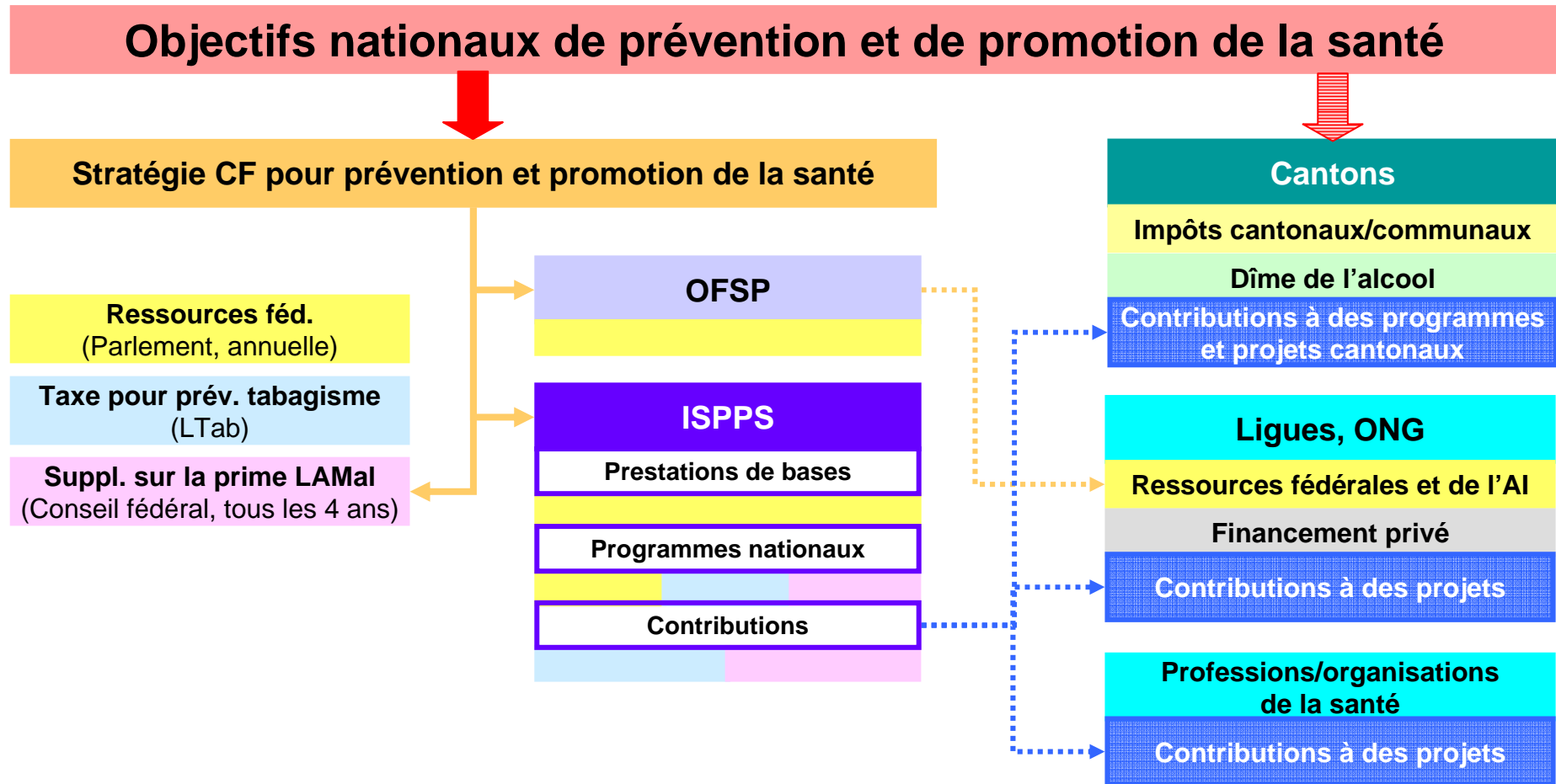


Financement et gestion des ressources

- **Aucune source nouvelle de financement** n'est prévue
- **pas de charges supplémentaires** pour le **budget** de la Confédération
- **Chaque niveau de l'administration publique** (Confédération ou canton) doit **assurer le financement** des tâches relevant de son domaine de compétence
- **Administration** des **recettes provenant des prélèvements pour la prévention** (supplément de prime LAMal et taxe pour la prévention du tabagisme) **par la Confédération**
- Cohérence entre **la gestion** de l'utilisation des ressources et les bases stratégiques et thématiques par la **stratégie du CF pour la prévention et la promotion de la santé**
- utilisation des **prélèvements pour la prévention**:
 - **financement** des **programmes** et **projets**
 - **contributions** aux cantons **pour des programmes cantonaux**
 - **financement** des **projets de recherche**
 - **contributions** à des **programmes** au sens des **art. 26 et 33, al. 2^{bis} LAMal**



Gestion de l'utilisation des ressources (LPrév)





Jalons

31 octobre 2008	Fin de la procédure de consultation durée: 4 mois
Janvier/février 2009	Rapport sur les résultats de la procédure de consultation et suite du procédé
Dans le courant de 2009	Transmission du message au parlement
env. 1 ^{er} janvier 2012	Entrée en vigueur de la loi